

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В УКРАИНЕ

Жеребилова Д. Ю.

Научный руководитель: Антоненко Л. А., д.э.н., профессор
Харьковский национальный университет имени В.Н. Каразина

Коррупция - это социальное явление, которое имеет ярко выраженный политический фон. Исторический опыт свидетельствует, что с помощью коррупции достигались высочайшие вершины власти. Вместе с тем, коррупция нередко становится причиной завершения карьеры политиков и государственных деятелей, правительств, приводит к изменению политических режимов, упадку государств.

В данной статье дается определение понятия коррупции, анализируются уровень коррупции и ее влияние на общественно-политическое, социальное и экономическое развитие Украины. Проводится краткий обзор принятых мер, и предлагаются основные направления борьбы с этим негативным явлением.

За двадцать лет независимости в Украине так и не была сформулирована стратегия борьбы против коррупции. Нет в Украине и центрального антикоррупционного органа — ключевого критерия, по которому оценивается борьба против коррупции.

Считается, что самые коррумпированные службы в нашей стране – это суд, милиция, прокуратура, СБУ, таможенные органы. По некоторым оценкам, ежегодно случаев взяточничества становится больше на 15%. [2].

Идея ударить новым законом по украинской коррупции далеко не нова. Первый Закон был разработан ещё при Президенте Ющенко в июне 2009 года. Однако, данный Закон, так и не вступив в силу, был отменен в декабре 2010 года, а Верховная Рада 7 апреля 2011 года (с майскими поправками) приняла новый антикоррупционный Закон - Закон Украины "Об основах предотвращения и противодействия коррупции в Украине", подписанный в июне 2011 года Президентом Януковичем.

Законом установлено, что лица, уполномоченные на выполнение функций государства или местного самоуправления должны подавать ежегодно, до 1 апреля, по месту работы (службы) декларацию об имуществе, доходах, расходах и обязательствах финансового характера за прошлый год. В декларации должны указываться как расходы, осуществленные на имущество, имеющееся в частной собственности, так и на имущество, находящееся в аренде (в декларации об имуществе, доходах, расходах и обязательствах финансового характера за 2011 год указываются расходы с июля 2011 г.).

Антикоррупционный Закон может отразиться, в первую очередь, не на депутатах и высокопоставленных чиновниках, а на лицах, обладающих незначительной государственной или делегированной государством властью, а также другой должностной властью. То есть на мелких чиновниках, судьях и сотрудниках силовых структур, должностных лицах госучреждений, нотариусах, аудиторах, оценщиках и других должностных лицах публичного права.

Нельзя не отметить непомерно растущие аппетиты чиновников – налоговиков, судей, работников разрешительной сферы –которые достигли апогея. За последние два года резко выросло число предпринимателей, которым приходится решать проблемы в государственных органах при помощи взяток. Если в 2008 году таковых было 25%, то в 2010-м – 46%. Подношения должностным лицам делали 25% бизнесменов (двумя годами ранее – 20%). А

часть дохода, которую бизнес тратит на взятки, согласно исследованию Международной финансовой корпорации (IFC), достигла 10%.

«Средний уровень в 10% является очень высоким. Если взять только официальную экономику, то это 28 миллиардов долларов в год. Особенно сильно коррупция вредит малому бизнесу. За 2010 год было закрыто больше малых предприятий, чем за годы кризиса. По данным Госкомстата, в 2009-м в Украине существовало 6,45 млн. субъектов малого бизнеса, а к концу 2010-го их насчитывалось 4,96 млн.

Неофициальный налог.

Налоговый кодекс был призван снизить давление на предпринимателей, однако на практике он усложнил их работу и привёл к росту коррупции.

Предпринимателей обвиняют в надуманных правонарушениях и вымогают взятки, угрожая более крупными штрафами. У тех, кто вкладывает деньги в строительство предприятия, требуют средства на строительство дорог или другой инфраструктуры. И, естественно, платить приходится за всевозможные разрешения, лицензии и справки.

Дорогие разрешения.

Самая прибыльная для коррупционеров – разрешительная система. Несмотря на сокращение разрешительных процедур (в 2008 году 57% предпринимателей приходилось обращаться за разрешениями, а в 2010-м – только 32%), это не упростило жизнь бизнесу [1].

В некоторых случаях получить лицензию теперь просто невозможно. Согласно административной реформе был сокращён ряд министерств, которые имели право на их выдачу. Например, упразднили Министерство промышленной политики, его функцию передали Министерству экономики. Но оно на сегодняшний день не имеет права выдавать лицензии, например, на переработку металла. Таким образом, предприятие вынужденно работает без лицензии, и ему приходится откупаться от контролёров. При этом штрафы исчисляются миллионами гривен. Если предприятие не в состоянии его заплатить, ему предлагают коррупционный договор: вы нам даёте взятку, а мы аннулируем акт о нарушениях.

Предприниматели уже не могут заставить покупателя платить за растущую коррупцию, внося затраты на поборы в себестоимость продукции. В последние годы зарплаты в Украине почти не увеличиваются, а люди и так сокращают потребление. Дальнейшее повышение цен грозит сильным падением спроса и снижением продаж. Единственный выход для предпринимателей – платить чиновникам, снижая рентабельность своих предприятий. Для миллионов мелких предприятий это уже сегодня означает уход из бизнеса и безработицу.

В то же время крупные предприятия давно чувствуют себя в коррупционной среде как рыба в воде. По официальным данным, прибыльность украинской промышленности неуклонно растёт. Если в 2009 году средняя рентабельность предприятий составляла 1,8%, то в первом полугодии 2011-го – 5,3%.

Эффективность противодействия коррупции зависит, прежде всего, от отношения к этой проблеме первых лиц государства, их моральной и правовой чистоты. Решающим фактором противодействия коррупции является политическая воля. Проявление политической воли означает, что при наличии законных оснований закон может применяться к любому лицу, независимо от занимаемой им должности, политических взглядов, степени приближенности к руководству государства и других субъективных моментов. Из-за отсутствия политической воли, даже наиболее совершенное антикоррупционное законодательство обречено на декларативное существование, а деятельность правоохранительных структур — лишь на имитацию борьбы с коррупцией. По оценкам зарубежных исследователей, "в Украине не сделано ни одного

серьезного шага в борьбе с коррупцией. Сделаны лишь некоторые показательные жесты для того, чтобы успокоить западных критиков.

Коррупция угрожает национальной безопасности и общественному строю Украины, влияет на формирование и деятельность властных институтов, подрывает доверие граждан к власти, усложняет отношения Украины с иностранными партнерами. Поэтому борьба с ней является первоочередной задачей и связана с достижением следующих основных целей:

- уменьшение числа так называемых "взяткоемких" функций государственного управления (выдача разрешений, лицензий, справок и т.п.);
- четкое законодательное определение процедур принятия управленческих решений;
- обеспечение прозрачности принятия решений с помощью конкурсов, тендеров и т.п.;
- повышение уголовной ответственности за коррупционную деятельность.

Список использованной литературы:

1. Борьба с коррупцией в Украине: памятка потенциальному коррупционеру / [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://blog.liga.net/user/esamus/article/7092.aspx>
2. Украина: коррупция опережает инфляцию: уже «десятина» / [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://focus.ua/economy/208022/>