

# ЕВРОРЕГИОН «СЛОБОЖАНЩИНА» КАК ФОРМА ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СОПРЕДЕЛЬНЫХ ОБЛАСТЕЙ УКРАИНЫ И РОССИИ

Артур Голиков

профессор, докт. геогр. наук

Павел Черномоз

аспирант

Харьковский государственный университет

*Если кто погубит Россию, то это будут не коммунисты, не анархисты, а проклятые либералы. Наш русский либерал прежде всего лакей и только и смотрит, как бы кому-нибудь сапоги вычистить.*

Ф. Достоевский

**И**нтеграционные процессы, все более усиливающиеся в европейском сообществе, подтверждают искусственность политических границ. Созданные таможенными законодательными актами сопредельных государств «барьеры» с целью защиты внутреннего рынка оборачиваются разрывом налаженных экономически выгодных связей. Особенно наглядно это продемонстрировали республики бывшего СССР после провозглашения политической независимости.

Сегодня происходит осознание того, что излишняя политизация внешнеэкономических связей ведет к усугублению кризисной ситуации в экономике стран СНГ. Решимость объединить усилия по выходу из экономического кризиса подчеркивалась на деловой встрече промышленников и предпринимателей Украины и России, прошедшей 22-23 мая 1997 г. в Харькове, под девизом «Инвестиции — торговля — доверие». Ее участники констатировали общность украинско-российских интересов во многих отраслях хозяйства, в том числе нефтегазовом, военно-промышленном и транспортном комплексах. Однако производства, в которых нуждается Украина, в России перепрофилируются или закрываются, а Украина вынуждена создавать их заново. И наоборот. В таких условиях возникает неотложная потребность формирования украинско-российских транснациональных хозяйственных структур, особое значение приобретает приграничное региональное сотрудничество. Этот тезис под-

твердил Президент Украины во время недавнего посещения Харьковщины, заявив, что экономический национализм во внешней политике бесперспективен и должен уступить место здоровому прагматизму [1].

Не подлежит сомнению то, что экономическое и социально-культурное взаимодействие соседних государств наиболее проявляется в приграничных территориях. В результате формируются трансграничные регионы (ТГР) двух типов — функциональные и территориальные [2]. Функциональные ТГР образуются на основе трудовых, кооперационных и подобных связей локального характера между субъектами хозяйствования или поселениями двух и более стран, размещающимися в непосредственной близости друг от друга по разные стороны границы. Территориальные ТГР — региональные образования, сформировавшиеся в пределах единиц административно-территориального деления двух и более стран на основе реализации совместных программ и соглашений, подписанных на уровне органов местного самоуправления. Именно к данному типу ТГР относятся еврорегионы, впервые появившиеся в приграничных пространствах Западной Европы. Пальма первенства принадлежит немецко-датскому еврорегиону, созданному в 1958 г. Сегодня подобных трансграничных образований уже около сотни.

Еврорегионы образуются в пределах основных осей трансграничного сотрудничества:

— Североморско-Средиземноморской, идущей по линии государственной границы между Германией, Нидерландами, Бельгией, Люксембургом, Францией, Швейцарией и Италией;

— Балтийско-Адриатической, идущей по линии границы между западноевропейскими странами (Германия, Австрия, Италия) и постсоциалистическими государствами Восточной Европы (Польша, Чехия, Словакия, Венгрия, Словения);

— Балтийско-Черноморской, идущей по западному рубежу бывшего СССР, охватывая Польшу, Литву, Белоруссию, Украину, Словакию, Венгрию, Румынию и Молдову.

К перечисленным трем осям авторы считают необходимым добавить еще одну — Североморско-Черноморскую, формирующуюся на границе Российской Федерации с европейскими странами — Норвегией, Финляндией, Эстонией, Латвией, Белоруссией и Украиной.

Именно в пределах этой оси расположены Харьковская и Белгородская области, относящиеся соответственно к Украине и России. Разграничение их территорий носит заведомо условный характер.

В 1924 году академик Д. И. Багалей в материалах для комиссии, занимавшейся делимитацией границы между УССР и РСФСР, в подтверждение сходства приграничных регионов писал, что они явились продуктом смешанной великорусско-украинской колонизации с явным преобладанием украинского этноса. А поэтому приграничные «города с округами жили одинаковой хозяйственно-экономической жизнью» [3, с. 397], и все попытки Воронежской и Курской губерний отмежеваться от Харьковской лежали лишь в сфере административных распоряжений. Тем более в географическом отношении «Суджа очень близка к Сумам, Грайворон и Белгород к Харьковку и северным уездам Харьковщины, Белгород связывается с Харьковом и рекой Донцом, и железной дорогой» [3, с. 398]. Белгородскую и Харьковскую области объединяют вековые культурные и экономические связи. Они входили в единую историческую область — Слободскую Украину (Слобожанщину), сформировавшуюся на окраинных землях Российской империи вследствие заселения так называемого Дикого Поля украинскими казаками и московскими служилыми людьми в XVI-XVII веках. Ее жители чувствовали себя «единым народом, который имел отличные черты от населения великорусского» [3, с. 397].

Исходя из указанной общности, авторы считают вполне реальным образование еврорегиона «Слобожанщина» для начала в составе Харьковской и Белгородской областей (впоследствии к договору о совместных действиях могут подключиться и другие сопредельные области: Сумская и Луганская со стороны Украины, Курская и Воронежская со стороны России). Кстати, подобный опыт уже имеется у приграничных регионов Украины и Польши: 29 сентября 1995 г. в Луцке глава Волынской облгосадминистрации и воеводы Хелмский, Люблинский, Замосцкий и Тарнобжегский подписали уставные документы трансграничного объединения — еврорегиона «Буг» [4].

Формирование еврорегиона «Слобожанщина» осуществимо в соответствии со статьей 14 Договора о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Украиной и Российской Федерацией, подписанного 31 мая 1997 г. в Киеве президентами Л. Д. Кучмой и Б. Н. Ельциным. Она гласит: «Высокие Договаривающиеся Стороны обеспечат благоприятные условия для прямых торговых и других экономических отношений и сотрудничества на уровне административно-территориальных единиц в соответствии с действующими национальными законодательствами, уделяя особое внимание развитию экономических связей приграничных регионов». Вместе с тем возникает проблема совместности законодательных актов обоих государств, прежде всего унификации таможенного, налогового, лицензионного и не-

тарифного регулирования при пересечении границы в противоположных направлениях.

Предпосылки трансграничного сотрудничества сопредельных регионов Украины и России, в частности Харьковской и Белгородской областей, обуславливаются действием следующих факторов.

1. **Геополитический.** Несмотря на предполагаемое расширение блока НАТО Украина в ближайшие десятилетия будет находиться в зоне политического влияния России. Приоритетность украинско-российских отношений подтверждена на встрече президентов обеих держав 31 мая 1997 г. в Киеве.

2. **Экономический.** Традиционные поставки энергоресурсов и кооперационные связи между субъектами хозяйствования двух государств неизбежно будут дополняться формированием транснациональных хозяйственных структур в различных организационно-правовых формах: финансово-промышленных групп, объединений, корпораций, консорциумов, совместных предприятий и т. п. На приграничных территориях наиболее целесообразно создание свободных (специальных) экономических зон, совместных инновационных центров и бизнес-инкубаторов. Для этого необходимо установить льготные таможенные, налоговые, валютно-финансовые, инвестиционные и прочие условия экономической деятельности национальных и иностранных юридических и физических лиц.

3. **Транспортно-географический.** Харьковская область лежит на пути из России в страны Европы, являясь тем самым транзитной территорией. В свою очередь западные страны рассматривают ее в качестве ворот в Россию. Харьковщина становится площадкой для создания совместных предприятий с иностранными инвестициями для дальнейшей реализации продукции на российском рынке. Через Харьков проложены крупные автодороги Москва — Симферополь и Киев — Ростов-на-Дону, железнодорожные магистрали Москва — Севастополь и Брянск — Мариуполь, действует международный аэропорт. Энергетическая система области входит в единую энергосистему европейской части России.

4. **Экологический.** В приграничных областях Украины и России расположены хозяйственные объекты, негативное воздействие которых на окружающую среду не ограничивается территорией только одного государства. Ярким примером является проблема загрязнения бассейна реки Северский Донец, истоки которой расположены в Белгородской области (РФ), среднее течение — в Харьковской, Луганской и Донецкой областях (Украина), а устье — в Ростовской области (РФ). Влияние Шебекинского химкомбината и других вредных производств приводит к тому, что на территорию Харьковщины вода Северского Донца поступает сильно загрязненной. Харьковская областная государственная администрация вышла с инициативой совместной раз-

работки и реализации программы «Экологическое оздоровление бассейна реки Северский Донец и повышение качества питьевой воды», которая была поддержана на Совете руководителей приграничных областей Украины и Российской Федерации, состоявшемся в Белгороде в конце 1996 г. Однако на ее осуществление потребуются инвестиции в сумме более 500 млн долл. США. Таким образом, необходимо не только объединение научно-технического и производственного потенциалов соседних областей, но и привлечение внешнего капитала. К экологическому фактору относится также совместная деятельность по исполнению принципов и норм Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

**5. Социокультурный.** Приграничные области Украины и России образуют культурно совместимое пространство. Российская и украинская части Слобожанщины характеризуются этнической близостью, подкрепляемой родственными связями, билингвизмом, общественным взаимовлиянием в едином процессе исторического развития. Все это в немалой степени определяет схожесть нынешних социокультурных интересов жителей приграничных областей.

**6. Образовательно-научный.** Системы образования и научные школы Украины и России тяготеют друг к другу, поскольку их основные особенности сформировались в советскую эпоху. Следовательно, необходимо усилить тенденцию обмена учащимися и студентами между регионами двух стран. Важным шагом в этом направлении может стать официальное придание двуязычного статуса Харьковскому государственному университету. Кроме того, трансграничное сотрудничество требует подготовки соответствующих кадров — специалистов по международным экономическим связям, региональному маркетингу и менеджменту, маркетинговой географии, географии бизнеса и т. п. Для этого следует создать на базе ХГУ факультет международных экономических отношений и регионального маркетинга. Обучаясь на нем, слушатели из Украины и России должны получить знания и практические навыки эффек-

тивного управления административно-территориальными единицами районного и областного уровней, совместными предприятиями различных форм собственности; умелой организации международной экономической (в том числе торговой), культурной и туристической деятельности. В условиях бюджетного дефицита необходимо объединение усилий с целью реализации совместных научно-исследовательских и проектно-исследовательских работ, а также их информационного обслуживания.

**7. Информационный.** Языковая совместимость приграничных регионов Украины и России способствует формированию единого информационного пространства. Для углубления сотрудничества в сфере сбора, обработки и хранения информации необходимо создание специального совместного информационного центра на основе современных компьютерных технологий.

Совокупность вышеперечисленных факторов, безусловно, определяет интеграцию Харьковской, Белгородской и других приграничных областей Украины и Российской Федерации, что делает вполне реальным оформление де-факто существующего сотрудничества де-юре в форме еворегиона «Слобожанщина».

#### Литература

1. Черномаз П. Леонид Данилович просит подождать 2-3 года // Харьковские губернские вести. — 1997. — 7 нояб.
2. Палеха Ю. М., Підгрушний Г. П. Перспективи формування транскордонного регіону Україна-Польща // Євроregion Буг: проблеми і перспективи транскордонного співробітництва. — Луцьк: Волинська облдержадміністрація, 1996. — С. 16-21.
3. Багалій Д. І. Історико-етнографічні і лінгвістичні матеріали про північний кордон УРСР з РРФСР // Заставний Ф. Д. Географія України. — Львів: Світ, 1994. — С. 397-398.
4. Шевчук В. С., Луцишин П. В. Перспективи розвитку співробітництва в рамках транскордонного об'єднання Євроregion «Буг» // Євроregion Буг: проблеми і перспективи транскордонного співробітництва. — Луцьк: Волинська облдержадміністрація, 1996. — С. 11-15.