

От «умных» границ – к «умным» устойчивым территориям:

*новые горизонты приграничного
сотрудничества*



**Члены оргкомитета по подготовке Генеральной Ассамблеи АЕПР 2011 при
осмотре дворцово-паркового ансамбля «Марьино» в Курской области**

Историческая встреча президентов Украины и России 21 апреля в Харькове вернула не только прежний, «преоранжевый» формат стратегического российско-украинского партнерства, но и открыла плотную 10-ти раундовую серию переговоров первых лиц наших государств, нацелив двусторонние отношения на совместные прагматичные ответы существующим и предстоящим глобальным вызовам. В новой архитектуре взаимоотношений межрегиональное сотрудничество стало базовым элементом. При этом следует понимать, что идеология трансграничной региональной интеграции на внешних границах Евросоюза приобретает особую актуальность при выстраивании долгосрочной внешней политики на партнерских, взаимовыгодных основаниях в треу-

гольнике Россия – Украина – ЕС.

Создание «пояса добрососедства» на границах России с Евросоюзом, равно как и на границах Украины с ЕС с помощью нового Европейского инструмента партнерства и соседства (ENPI) еще не означает появление стабильной и процветающей Европы без разделительных линий. Именно поэтому, включенность российско-украинского приграничья, как крупного сегмента общеевропейского пространства, в интеграционные процессы в наиболее важных отраслях экономики, научных исследований и технологических разработок, образования и охраны окружающей среды, а также формирование интегрированной транспортной инфраструктуры позволяют ускорить переход наших стран на инновационный путь, осуществить проведение струк-

турных реформ и модернизацию в условиях посткризисного этапа развития мировой экономической системы.

Важнейшим направлением современного этапа реформ в постсоветских странах, а в особенности в России и Украине, является регионализация экономической политики (а отсюда и децентрализация властных компетенций), нацеленная на устойчивое социально-экономическое развитие и укрепление государственности – базовых координат траектории конкурентоспособности и безопасности стран на политической карте мира. Это определило приоритеты государственной политики Украины и России на перспективу 2011 – 2020 годов: модернизация экономик, реконструкция и расширение производственной, социальной и финансовой инфраструктуры, инвестиции в человеческий капитал, подъем сферы образования до мировых стандартов, развитие науки, здравоохранения, построение национальных инновационных систем, совместимых с общеевропейской системой научных исследований и инноваций.

На уровне как центральных, так и региональных властей стала очевидна бесперспективность дотационной поддержки энерго- и ресурсоемких отраслей с низкой добавленной стоимостью. Президентами наших стран была поставлена задача формирования новых конкурентоспособных секторов в высокотехнологических сферах экономики, построенной на знаниях. Целый ряд задач в этом перечне может быть решен только за счет со-



Участники 1-го трансграничного маршрута «Ратные поля России и Украины на Слобожанщине»

вместных усилий на основе общих секторальных и межрегиональных программ.

Расширение межрегионального и приграничного сотрудничества возможно, прежде всего, при условии постоянного совершенствования общегосударственной и региональной нормативно-правовой базы, создания новых инструментов сотрудничества на региональном и локальном уровнях. Следует иметь в виду, что новейшая европейская правовая система объединила приграничное, межрегиональное и трансграничное сотрудничество единым термином «территориальное сотрудничество», тем самым выделив субнациональные интеграционные процессы в цельный приоритетный блок региональной политики ЕС.

С позиций политической географии российско-украинская граница постепенно приобретает значение ключевого звена в системе европейских границ, поскольку отражает две различные геополитические модели в отношении Европейского Союза — партнерскую, на которую ориентируется Россия, и ассимиляционную интеграции — стратегическое направление для Украины.

Учитывая общее стремление наших обеих стран к укреплению стабильности и процветанию следует максимально продуктивно использовать потенциал приграничных территорий для создания



Заседание круглого стола по суббассейну реки Уды, ноябрь 2010, г. Харьков

нового инвестиционного имиджа и привлекательной бизнес-среды на основе согласованных действий по обе стороны границы.

Совет руководителей приграничных областей Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины был создан в 1994 году, первоначально в двухстороннем формате, как инструмент адаптации к возникшей барьерности новой российско-украинской государственной границы. Исполнительный комитет Совета иницирует и постоянно внедряет на системном уровне интегрированный подход к формированию консолидированного приграничного пространства путем подготовки и реализации крупных межрегиональных программ и создания сплошной сети компактных ев-

рорегионов вдоль российско-украинской границы. На сегодня их создано уже четыре — «Днепр» (апрель 2003), «Слобожанщина» (ноябрь 2003), «Ярославна» (апрель 2007) и «Донбасс». Последний возник 29 октября 2010 года в результате подписания соглашения между Ростовской и Луганской областями. Этому событию предшествовала длительная, почти трехлетняя волокита согласования учредительных документов «Донбасса» в министерствах Украины. Таким образом, завершился этап институционализации трансграничного сотрудничества Украины по ее восточному, сухопутному периметру. Исходя из общей задачи формирования единой и неделимой безопасности на Европейском континенте, создании



Первое заседание оргкомитета по ГА АЕПР

полицентрической модели развития Европы, правовое оформление российско-украинского сотрудничества в форме еврорегионов является, безусловно, крупным общим успехом. Еврорегионы в белорусско-российско-украинском приграничье рассматриваются как территориальные институты долгосрочного партнерства, наделенные новыми компетенциями сотрудничества и обладающие возможностью концентрировать различные ресурсы на наиболее важных задачах структурной модернизации приграничных регионов. Этот новый подход направлен на создание добавленной стоимости (ценности) территорий, непосредственно прилегающих к государственной границе. Базовый уровень определяется партнерством торгово-промышленных палат в рамках Делового совета ТПП белорусско-российско-украинского приграничья, созданного под эгидой Совета руководителей приграничных областей 15 апреля 2008 года. Сегодня, благодаря успешной работе Секретариата Делового совета ТПП, расположенного в г. Харькове, проводится системная работа на мощном Интернет-портале www.dstpp.com по созданию единой информационно-маркетинговой платформы приграничья. Следует, на наш взгляд, максимально интегрировать разобщенную деловую информацию в приграничье с помощью данного веб-ресурса.

Уровень взаимодействия смежных регионов (еврорегионов) обеспечивают кооперационные конструкции, созданные при областных администрациях.

Например, с 2002 года между Луганской и Ростовской областями успешно работают как единый модуль Представительство предприятий Ростовской области в Луганской области и Представительство предприятий Луганской области в Ростовской. Значительным информационным ресурсом обладает интернет-сайт исполнительного комитета www.crossborder.org.ua, который в настоящее время будет значительно обновлен и усовершенствован, а также совершенно новый информационный ресурс межрегионального приграничного сотрудничества www.euroregion.ru. Информационное пространство приграничья до настоящего времени не обладало всем спектром информационных изданий. К существующей газете «Приграничное сотрудничество» с декабря 2010 года добавится новое специализированное электронное издание — Бюллетень приграничного сотрудничества.

Региональная политика на Европейском континенте в условиях растущих вызовов глобализации и сложных разнотемповых и разноуровневых процессов интеграции осуществляется с обязательным учетом природоохранного компонента. В Еврорегионе «Слобожанщина» разработана

модель устойчивого развития на основе сохранения природного каркаса еврорегиона и формирования консолидированной экологической сети.

В настоящее время в соответствии с законами Украины «Об экологической сети» от 24.06.04 N1864 — IV и «Об общегосударственной программе формирования национальной экологической сети Украины на 2000-2015 годы» проектируется Всеевропейский Галицко-Слобожанский экологический коридор. Этот экокореидор объединит экосеть Западной Европы через Украину с экосетью Российской Федерации. Благодаря этому будет создана единая Всеевропейская экологическая сеть. Создание совместных трансграничных элементов в пределах экологических коридоров и согласование землеустройства на приграничных участках обеспечит слитность национальных экологических сетей. Приграничный участок (трансграничный элемент экологической сети) в Двуречанском районе в долине р. Оскол запроектирован как территория объединения Галицко-Слобожанского экологического коридора экосети Украины с экосетью Российской Федерации.

На участке пересечения государственной границы рекой Северский Донец выполнен проект трансграничного регионального ландшафтного парка «Верхнее Придонцовье».

Благодаря совершенно новой атмосфере доверия и партнерства, которую обеспечили президенты наших стран, для руководителей приграничных областей появилась реальная возможность реализовать все инициативы, которые были искусственно заблокированы в течение последних лет. Встречи губернаторов Харьковской и Белгородской областей Михаила Добкина и Евгения Савченко стали носить системный креативный характер.

5 ноября были подписаны соглашение и план совместных мероприятий на 2010-2012 годы между администрациями, 19 ноября во время проведения IV Трансграничных Стратегических дебатов в Харьковском национальном университете имени В.Н. Каразина подписан также 5-ти летний план

работы Междепутатской рабочей группы по сотрудничеству между Белгородской областной Думой и Харьковским областным советом. Все эти системные меры позволяют приступить к реализации крупных инфраструктурных проектов — созданию приграничной российско-украинской интегрированной логистической системы и проекта государственно-частного партнерства «Композитная территория инновационного развития: зона экспортной продукции — технико-внедренческая особая экономическая зона Еврорегиона Слобожанщина». Его цель — обеспечить интегрированное и гармоничное развитие еврорегиона «Слобожанщина» за счет формирования трансграничной полицентрической урбосистемы и создания полюса роста между Харьковом и Белгородом. В результате реализации данного проекта станет возможным появление системной платформы «GEOTECHNOPOLIS».

Концепция данной платформы предполагает создание элементов транспортно-логистической системы на основных транспортных осях (Харьков — Белгород, Шебекино — Волчанск, Золочев — Грайворон), системы промышленных парков в пределах Белгородской агломерации и интегрированного с ними совместного российско-украинского приграничного технопарка. Весь инновационный проект будет увязан с деятельностью Приграничного белорусско-российско-украинского консорциума, в рамках которого летом текущего года был подготовлен и одобрен решениями Ученых советов ХНУ имени В.Н. Каразина и БелГУ проект Российско-Украинского университета.

Апрельская встреча президентов наших стран дала новый импульс Межрегиональной экологической программе по охране и использованию вод бассейна реки Северский Донец. Ими были даны соответствующие поручения об ее обновлении и подготовке к подписанию в качестве межгосударственной. 24-25 ноября в Харькове прошло XII заседание Координационного совета Межрегиональной экологической программы и «круглый стол» по



Открытие офиса центрально-европейского отделения Целевой группы по внешним границам АЕПР, сентябрь 2010, г. Харьков (слева направо: В. Колосов, А. Кирюхин, Й. Мойзио)

суб-бассейну р. Уды в рамках деятельности Бассейнового совета по Северскому Донцу.

На сегодня российско-украинское приграничное сотрудничество наполнено реальным смыслом. Наши партнеры из Ассоциации европейских приграничных регионов внимательно следят за позитивными сдвигами в развитии сотрудничества. Не случайно в 2011 году 40-я Юбилейная Генеральная Ассамблея и Общее Со-

брание Ассоциации европейских приграничных регионов пройдет в российско-украинском приграничье — городе Курске, впервые вне зоны ЕС.

КИРЮХИН А.М.
и.о. сопредседателя исполкома
Совета руководителей
приграничных областей
Республики Беларусь,
Российской Федерации и
Украины



Пресс-конференция в Информационном агентстве «Медиа мост» после IV Трансграничных Стратегических дебатов 19 ноября 2010 года, в которой приняли участие Первый заместитель председателя Белгородской областной Думы А. И. Скляр, Генеральный консул РФ в г. Харькове В. И. Филипп, заместитель председателя Харьковского областного совета В. С. Казакова, советник губернатора Харьковской области по вопросам молодежной политики Г. Михайлов и Генеральный директор Трансграничной операционной миссии Г-Г. Клев (Париж, Франция)